



UNIONE MONTANA dei COMUNI del MUGELLO

Barberino di Mugello - Borgo S. Lorenzo - Dicomano - Firenzuola - Marradi -
Palazzuolo sul Senio - Scarperia e San Piero - Vicchio

ORIGINALE

DETERMINAZIONE

DEL SERVIZIO ECONOMIA AMBIENTE TERRITORIO E FORESTAZIONE

n. 463 del 27-12-2018 (Registro Generale n. 788)

UFFICIO PATRIMONIO AGRICOLO FORESTALE

Oggetto: PERIZIA 771/18 - PSR 2014/2020 SOTTOMISURA 8.5 "LAVORI DI RIPRISTINO SENTIERI, CARTELLONISTICA, AREE ATTREZZATE ALL'INTERNO DEL PAF": ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA PROCEDURA PER LA SCELTA DEL CONTRAENTE AVVIATA CON DETERMINAZIONE N. 425 DEL 12/12/2018 - NUOVA DETERMINA A CONTRARRE

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D. Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

IL RESPONSABILE SERVIZIO ECONOMIA AMBIENTE TERRITORIO FIRESTAZIONE

PREMESSO che questa Unione Montana dei Comuni del Mugello (UMCM), con deliberazione di Giunta n. 59 del 30/5/2017, ha approvato un progetto preliminare per la richiesta di finanziamento sul PSR 2014/2020 - sottomisura 8.5 relativamente al "*Ripristino e/o realizzazione ex novo di sentieri escursionistici, miglioramento e realizzazione ex novo di aree attrezzate e realizzazione di cartellonistica e segnaletica informativa*";

PRESO ATTO che tale progetto è stato accolto dalla Regione Toscana con decreto 17087 del 25/10/2018 e ammesso a finanziamento a valere sul bando sottomisura 8.5 "Sostegno agli investimenti destinati ad accrescere la resilienza e il pregio ambientale degli ecosistemi forestali - annualità 2016" di cui al decreto Artea n. 86 del 30/6/2017;

RILEVATO che il suddetto intervento è inserito, ai sensi della normativa vigente nel programma triennale degli investimenti 2018/2020 ed elenco annuale 2018, approvato con deliberazione di Giunta n. 117 del

28/11/2017;

RICHIAMATA la propria precedente determinazione n. 425 del 12/12/2018 con la quale si approvava il progetto esecutivo 771/18 "Ripristino e/o realizzazione ex novo di sentieri escursionistici, miglioramento e realizzazione ex novo di aree attrezzate e realizzazione di cartellonistica e segnaletica informativa" e contestualmente si avviava la procedura per l'individuazione del contraente mediante procedura negoziata sul sistema telematico regionale START, col criterio del prezzo più basso, riservandola alle ditte iscritte all'Albo Regionale di cui all'art. 13 della L.R. 39/00;

ATTESA IN FATTO che:

- 1.in corso di procedura sono state presentate osservazioni, che non sembrano destituite di fondamento, da parte di una ditta non iscritta all'Albo Regionale delle imprese di cui all'art. 13 della L.R. 39/00 da cui risulta infatti che la procedura stabilita non risulterebbe ammissibile trattandosi di lavori che beneficiano di finanziamento comunitario;

ATTESO IN DIRITTO che:

- 2.l'art. 21- nonies, comma 1[^], della L. n. 241/1990 (introdotto dall'art. 6, comma 1[^], della legge 124/2015) stabilisce "*Il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell'articolo 21-octies, esclusi i casi di cui al medesimo articolo 21-octies, comma 2, può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole, comunque non superiore a diciotto mesi dal momento dell'adozione dei provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, inclusi i casi in cui il provvedimento si sia formato ai sensi dell'art. 20, e tenendo conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati, dall'organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge... omissis*";
- 3.la potestà di annullamento in autotutela deve essere ricondotta al principio costituzionale di "buon andamento" che impegna l'Amministrazione Pubblica ad adottare atti il più possibile rispondenti ai fini da conseguire, tenendo conto peraltro delle posizioni consolidate dei privati, in questo contesto dei partecipanti alla gara;

PRECISATO che i presupposti per l'annullamento in autotutela sussistono nel caso in specie in ragione di:

- a) **il dubbio** sul ricorso all'utilizzo dell'Albo delle Imprese agro-forestali di cui all'art. 13 della L.R. 39/00 per la fattispecie di parte degli interventi previsti nella perizia 771/18 sopra detta;
- b) **l'interesse** pubblico attuale e concreto all'annullamento dato dalla necessità di evitare in futuro contenzioni che potrebbero impegnare la P.A. per periodi più o meno lunghi e pertanto ritardare o sospendere l'intervento col rischio di perdita dell'investimento e l'avvio di procedura di inadempimento da parte della Regione Toscana per interventi finanziati col PSR;
- c) il potere di autotutela viene esercitato entro un **termine ragionevole**, trattandosi di una procedura pubblicata in data 12 dicembre 2018;

RITENUTO pertanto necessario esercitare il potere di autotutela riconosciuto dalla normativa di cui sopra, inteso come possibilità per la P.A. di riesaminare criticamente i propri atti al fine di assicurare il più efficace perseguimento dell'interesse pubblico da realizzare a garanzia della collettività;

RILEVATO che i codici identificativi dell'intervento sono i seguenti:

CIG: 7718146F8D;

CUP: J54G17000100006;

VERIFICATO che il responsabile unico del Procedimento è il dott. Stefano Manni, Responsabile dell'ufficio PAF di questo Ente;

VISTO il vigente regolamento degli Uffici e dei Servizio (ROUS);

VISTO il progetto esecutivo n. 771/18, avente oggetto "Ripristino e/o realizzazione ex novo di sentieri escursionistici, miglioramento e/o realizzazione ex novo di aree attrezzate e realizzazione di cartellonistica e segnaletica informativa", predisposto da parte del dott. Stefano Manni, dipendente dell'UMCM, composto dalla seguente documentazione (allegati da 1 a 7):

1. Computo Metrico Estimativo con Quadro Economico;
2. Elenco Prezzi;
3. Documentazione cartografica;
4. Capitolato Speciale d'Appalto;
5. Relazione sugli interventi;

RITENUTA sufficiente la suddetta documentazione, ai sensi dell'art. 23, commi 4 e 9, del D.Lgs. 50/2016, in rapporto alla specifica tipologia e alla dimensione dell'intervento;

DATO ATTO che l'importo complessivo dell'intervento è stabilito in € 128.188,21 con il seguente quadro economico di spesa:

A)	Opere		
A.1)	Importo materiali e mezzi	€	42.342,28
A.2)	costo del personale	€	60.245,59
	Importo lavori soggetto a ribasso	€	102.587,87
A.3)	oneri di sicurezza	€	1.100,00
	Totale opere	€	103.687,87
B)	Somme a disposizione dell'Amministrazione:		
B.1)	Rilievi, accertamenti, indagini	€	-
B.2)	Imprevisti	€	-
B.3)	Fondo per la progettazione ed innovazione	€	1.659,01
B.4)	Spese tecniche esterne e varie	€	-
B.5)	Spese per diritti amministrative, enti terzi e varie	€	30,00
B.6)	I.V.A. 22% sui lavori	€	22.811,33
	Totale somme a disposizione	€	24.500,34

PRECISATO che il quadro economico di cui sopra verrà opportunamente aggiornato a seguito dell'aggiudicazione dei lavori;

DATO ATTO che il progetto esecutivo è in linea con quanto previsto nella fase definitiva;

RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta n. 59 del 30/5/2017 e confermato quale Responsabile Unico del Procedimento – R.U.P. – il dott. Stefano Manni, dipendente di questa Amministrazione ed in possesso delle capacità tecniche del caso;

DATO ATTO che lo stesso progetto esecutivo è stato sottoposto alle prescritte verifiche ed alla validazione

di cui all'art. 26 del D.Lgs. 50/2016, da parte del "Responsabile Unico del Procedimento" (R.U.P.). così come risulta dal verbale in data 30/11/2018, agli atti d'Ufficio;

DATO ATTO che in sede di validazione il progettista ha dichiarato l'appaltabilità e cantierabilità dei lavori;

DATO ATTO che il progetto in questione è inserito nell'elenco annuale dei lavori 2018, come allegato al piano triennale LL.PP. 2018 – 2020, approvato con deliberazione di giunta n. 117 del 28.11.2017 e che l'intervento riveste carattere di opera pubblica e pertanto ne consegue la pubblica utilità;

PRECISATO, ai fini dell'applicazione degli incentivi ex art. 113 del D.Lgs. 50/2016, che il personale dipendente dedicato al lavoro in questione è il seguente:

nominativo	ruolo	%
dott. Stefano Manni	R.U.P., programmazione e controllo della spesa,	
	aggiudicazione	51
dott. Stefano Manni	Istruttoria progetto, predisposizione bando, dd.ll.	30
dott.sa Ilaria Moscardi	collaboratore amm.vo	3
sig.ra Isanna Cerchierini	collaboratore amm.vo	3
sig.ra Roberta Siliquini	collaboratore amm.vo	3
dott.sa Maria Ronconi	collaboratore tecnico	10

VISTO il Regolamento per la ripartizione del fondo interno concernente gli incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art.113 D.Lgs. 50/2016, approvato con D.G. n. 9 del 21.02.2017;

PRECISATO, ai fini dell'applicazione dell'art.113 del D.Lgs. 50/2016, che la somma prevista al punto B.3 del quadro tecnico economico è riferita alle sole funzioni tecniche nella misura dell'80% del 2% dell'importo dei lavori del quadro economico iniziale (€ 102.587,87) e che il restante 20% non è riconosciuto in quanto derivante da finanziamenti a destinazione vincolata;

VALUTATO che nulla osta per l'approvazione del progetto in questione;

RITENUTO a questo punto di procedere all'avvio delle procedure di scelta del contraente mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 ed il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara, determinato mediante ribasso sull'importo dei lavori posto a base di gara;

DATO ATTO che per l'esperimento della procedura in oggetto il contributo ANAC è fissato in € 30,00 e

che tale somma è prevista nel quadro economico del progetto esecutivo e verrà opportunamente impegnata e liquidata;

PRECISATO che l'opera è composta in parte dalle seguenti categorie di lavoro: OG13 e in parte consta di forniture per arredi, per complessivi € 102.587,87(100,00%);

PRECISATO che l'incidenza della manodopera è determinata nel progetto in € 60.245,59;

ACQUISITO il C.I.G. con il seguente numero 77471194D7 e il CUP J54G17000100006;

VISTA la Delibera di Consiglio n. 5 del 27.02.2018 di approvazione del bilancio di previsione anno 2018 e le successive variazioni di bilancio, in particolare la Delibera di Consiglio n. 18 del 31.07.2018;

VISTO l'art. 147-bis, comma 1, del Testo Unico sugli Enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 — introdotto dall'art. 3, comma 1, lettera d), del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con modificazione nella legge 7 dicembre 2012, n. 213 —, con riguardo al controllo preventivo sulla regolarità amministrativa e contabile, da esprimersi obbligatoriamente dal Responsabile di Servizio, attraverso apposito parere;

VISTO il decreto del Presidente dell'UMCM n. 27 del 29/12/2015 con cui si nomina l'Ing. Vincenzo Massaro dirigente del Servizio Economia Ambiente e Territorio e Forestazione dell'Ente e ravvisata pertanto la propria competenza a provvedere ai sensi del D. Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

1. **DI ANNULLARE** in autotutela ai sensi dell'art. 21- nonies comma 1[^], della Legge 241/1990 e smi, per le motivazioni di cui in parte narrativa, il procedimento di scelta del contraente per la realizzazione dell'intervento di cui alla perizia 771/18 "*Ripristino e/o realizzazione ex novo di sentieri escursionistici, miglioramento e realizzazione ex novo di aree attrezzate e realizzazione di cartellonistica e segnaletica informativa*" comportante una spesa complessiva di € 128.188,21 (di cui € 1.100,00 di oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso);

2. **DI PRECISARE** che si darà avvio a nuova procedura telematica negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 per l'approvazione della perizia 771/18 (allegati da 1 a 7);

3. **DI DARE ATTO** che con la presente Determinazione viene ottemperato a quanto previsto dall'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 (determinazione a contrattare); infatti:

- il fine è il recupero funzionale di infrastrutture (sentieri e aree attrezzate) al fine di una migliore fruizione turistica ed escursionistica;
- l'oggetto del contratto riguarda l'esecuzione dei lavori di recupero di sentieri e aree attrezzate, la f.p.o. di cartelli informativi, tavoli e panchine,
- la forma di contratto è quella dell'atto in forma di scrittura privata,
- la scelta del contraente è svolta secondo l'art. 36, comma 2, lettera B) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

4. **DI CONFERMARE** la prenotazione della somma di € 128.188,21 precedentemente assunta con determinazione n. 425/18 e così suddivisa:

- € 125.157,69 sul Cap. 2073/1
- € 3.030,52 (di cui € 1.659,01 per fondo innovazioni e progettazione, € 1.341,51 per oneri di sicurezza e

relativa IVA e € 30,00 per contributo ANAC) sul Cap 2074/1, entrambi del bilancio pluriennale 2018/2020 competenza 2019;

5. **DI CONFERMARE** il dipendente dott. Stefano Manni quale Responsabile del Procedimento e Direttore dei Lavori;
6. **DI PRECISARE** che la firma del presente provvedimento equivale anche al formale rilascio del parere favorevole di regolarità e correttezza giuridico amministrativa del medesimo, ai sensi delle normative richiamate in narrativa;
7. **DI COMUNICARE** tempestivamente il presente atto all'Ufficio Gare e Contratti (Ufficio Associato) della Unione Montana dei Comuni del Mugello, per gli adempimenti di propria competenza;
8. **DI TRASMETTERE** la documentazione di cui sopra all'ufficio G.A.S.A. per il prosieguo del procedimento mediante la piattaforma START;
9. **DIN ATTESTARE** l'assenza del conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 come introdotto dalla L. 190/2012;
10. **DI DARE ATTO** che la firma del presente provvedimento equivale al formale rilascio del parere favorevole di regolarità e correttezza giuridico amministrativa del medesimo, ai sensi della normativa richiamata in narrativa;
11. **DI DARE ATTO** che chiunque ne abbia interesse può proporre ricorso contro il presente provvedimento al TAR entro 60 giorni o al Presidente della Repubblica entro 120 giorni (i ricorsi sono alternativi);
12. **DI DARE ATTO** che responsabile unico del procedimento ai sensi di legge (L. 241/1990 e D. Lgs. n. 50/2016) è il dott. Stefano Manni, Responsabile dell'Ufficio PAF dell'Ente.

Il Dirigente
Massaro Vincenzo