



UNIONE MONTANA dei COMUNI del MUGELLO

Barberino di Mugello - Borgo S. Lorenzo - Dicomano - Firenzuola - Marradi -
Palazzuolo sul Senio - Scarperia e San Piero - Vicchio

ORIGINALE

DETERMINAZIONE

DEL SERVIZIO ECONOMIA AMBIENTE TERRITORIO E FORESTAZIONE

n. 193 del 25-07-2019 (Registro Generale n. 359)

UFFICIO GARE E CONTRATTI

Oggetto: Determina a contrarre per avvio procedura aperta svolta in modalità telematica per l'Accordo Quadro per la fornitura di derrate alimentari suddiviso in n.8 lotti a favore dei Comuni di Borgo San Lorenzo, Dicomano e Firenzuola.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D. Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO ECONOMIA, AMBIENTE, TERRITORIO E FORESTAZIONE

VISTI:

- il d. lgs. 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", ed in particolare l'art. 107 che disciplina le funzioni e le competenze dei dirigenti;
- il Decreto del Presidente dell'UMCM n. 27 del 29 dicembre 2015 con cui si nomina l'ing. Vincenzo Massaro a dirigente del Servizio Economia, Ambiente, Territorio e Forestazione;
- gli artt. 5, 7, 56 e 75 del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi approvato dalla Giunta dell'Unione n. 40 del 14 maggio 2014;
- l'art. 183 del d. lgs. n. 267/2000 sulla disciplina dell'impegno di spesa;
- il d. lgs. 18 aprile 2016, n. 50, "Codice dei contratti pubblici", in particolare l'art. 54 concernente gli "Accordi Quadro" e l'art. 95 concernente i "criteri di aggiudicazione dell'appalto";
- la Delibera di Consiglio n. 55 del 28 dicembre 2017, con la quale si approvava il Regolamento per l'organizzazione e il funzionamento della Centrale di Committenza dell'Unione Montana dei Comuni del Mugello;
- l'art. 9 del vigente Regolamento per l'organizzazione e la disciplina del sistema dei controlli interni dell'Ente con riguardo al controllo preventivo sulla regolarità amministrativa e contabile, da esprimersi obbligatoriamente dal Responsabile di Servizio, attraverso apposito parere;

- il titolo III del Regolamento di contabilità dell'Ente, approvato con deliberazione consiliare n. 47 del 30 dicembre 2016;
- l'art. 192 del d. lgs. n. 267/2000, relativo alla necessità di adottare apposita determinazione a contrattare, indicante *il fine* che si intende perseguire, *l'oggetto* del contratto, la sua *forma* e le *clausole ritenute essenziali*, le *modalità di scelta del contraente* e le ragioni che sono alla base;
- l'art. 32, c. 2, del d. lgs. n. 50/2016, ai sensi del quale "*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*";
- il d. lgs. n. 50/2016, "Codice dei contratti pubblici", e successive mm.ii., il d.p.r. 5 ottobre 2010, n. 207, "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163" nelle parti ancora in vigore, e il d. lgs. 9 aprile 2008, n. 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro";

PREMESSO CHE:

- nel corso dell'anno 2015, nelle riunioni del Comitato Tecnico dell'Ufficio Gare, era emersa l'opportunità di sviluppare un Accordo Quadro per l'appalto delle forniture di generi alimentari per le mense scolastiche dei Comuni di Borgo San Lorenzo, Dicomano, Firenzuola e Vicchio;
- la Giunta dell'Unione Montana si era espressa favorevolmente rispetto alla soluzione prospettata di procedere in Accordo Quadro per la fornitura delle derrate alimentari e, pertanto, con determinazione dirigenziale n. 99/AF del 19 giugno 2015, si procedeva all'avvio della procedura di gara per la scelta del contraente;
- con Determinazione dirigenziale n. 136/AF del 26 agosto 2015, di aggiudicazione definitiva e successiva determinazione n. 150/AF di avvenuta efficacia della determina di aggiudicazione definitiva, l'Unione Montana dei Comuni del Mugello, aggiudicava i n. 9 lotti dell'Accordo Quadro per la fornitura delle derrate alimentari delle mense scolastiche dei Comuni di Borgo San Lorenzo, Dicomano, Firenzuola e Vicchio. La durata dell'appalto era prevista in anni 4 dalla data di sottoscrizione del contratto;

DATO ATTO che i contratti attualmente in essere per la fornitura delle derrate alimentari delle mense scolastiche dei Comuni di Borgo San Lorenzo, Dicomano, Firenzuola e Vicchio, andranno a scadere il 13 ottobre 2019;

VISTO che nella riunione del Comitato Tecnico del 12 ottobre 2018, di cui all'art. 7 del Regolamento di cui sopra, e nei successivi incontri tenutisi presso l'Unione Montana Mugello, è emersa l'opportunità di indire una nuova procedura di gara per la stipula di un nuovo Accordo Quadro per l'appalto delle forniture di generi alimentari per le mense scolastiche dei Comuni di Borgo San Lorenzo, Dicomano, Firenzuola;

PRESO ATTO che il Comune di Vicchio ha dichiarato di non avere più interesse ad aderire a tale procedura;

RISCONTRATA, pertanto, la necessità di procedere all'avvio di una procedura di gara aperta, suddivisa in 8 lotti funzionali, finalizzata all'individuazione di un unico aggiudicatario per ogni lotto, al fine di addivenire alla stipula di un Accordo Quadro avente durata dal 14 ottobre 2019 al 31 agosto 2023;

DATO ATTO che nel corso di questo periodo di tempo i Comuni di Borgo San Lorenzo, Dicomano e Firenzuola potranno affidare l'aggiudicazione di uno o più appalti specifici sulla base delle condizioni stabilite nell'Accordo Quadro sottoscritto dall'Unione e nei relativi allegati (ivi incluso il Capitolato Tecnico). Alla scadenza del primo contratto specifico, della durata pari a quella dell'Accordo Quadro, sottoscritto da ciascuna Amministrazione comunale, le stesse avranno la possibilità di disporre una proroga di 180 giorni (6 mesi) per consentire lo svolgimento di una nuova procedura di gara;

RILEVATO che l'importo complessivo stimato dell'Accordo Quadro per il periodo di validità dello stesso per tutti i n. 8 lotti è pari ad € 2.954.912,72 oltre iva nei termini di legge, così suddiviso:

- totale complessivo degli 8 lotti soggetto a ribasso: € 2.626.589,08 oltre IVA nei termini di legge, suddiviso

per ciascun lotto come sotto indicato;

- totale complessivo degli oneri da sicurezza non soggetti a ribasso (DUVRI): € 0,00 (zero);

- totale complessivo della proroga degli 8 lotti: € 328.323,64 oltre IVA nei termini di legge, suddiviso per ciascun lotto come sotto indicato.

RILEVATO CHE gli importi massimi contrattuali del lotto dell'Accordo Quadro sono articolati come da tabella sottostante (Tab. A), nella quale vengono riportati anche i CIG acquisiti:

Tab. A

Lotto	Oggetto	CIG	Importo massimo contrattuale del lotto dell'AQ al netto di IVA	Importo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso (DUVRI) al netto di IVA	Importo della eventuale proroga di massimo 6 mesi, al netto di IVA	Valore complessivo del lotto calcolato ai sensi dell'art. 35 del Codice al netto di IVA
1	Carni avicole salumi per i Comuni di Borgo San Lorenzo, Dicomano, Firenzuola	798472752A	€ 364.578,80	€ 0,00	€ 45.572,35	€ 410.151,15
2	Carne bovina, suina e vitella per i Comuni di Borgo San Lorenzo, Dicomano e Firenzuola	7984753A9D	€ 275.964,00	€ 0,00	€ 34.495,50	€ 310.459,50
3	Formaggi e derivati del latte, surgelati, alimenti conservati in scatola pasta, riso, legumi secchi e generi vari e prodotti per celiaci per i Comuni di Borgo San Lorenzo, Dicomano, Firenzuola	7984795D45	€ 1.063.501,48	€ 0,00	€ 132.937,69	€ 1.196.439,17
4	Frutta, verdura fresca per i comuni di Borgo San Lorenzo, Dicomano, Firenzuola	7984834D74	€ 487.678,00	€ 0,00	€ 60.959,75	€ 548.637,75
5	Pasta fresca per i Comuni di Borgo San Lorenzo, Dicomano e Firenzuola	7984855EC8	€ 134.798,00	€ 0,00	€ 16.849,75	€ 151.647,75
6-a	Pane e prodotti da	79848770F4	€ 134.872,00	€ 0,00	€ 16.859,00	€ 151.731,00

	forno per il Comune di Borgo San Lorenzo					
6-b	Pane e prodotti da forno per il comune di Firenzuola	79849014C1	€ 11.968,00	€ 0,00	€ 1.496,00	€ 13.464,00
7	Olii alimentari per i Comuni di Borgo San Lorenzo, Dicomano e Firenzuola	79849247BB	€ 153.228,80	€ 0,00	€ 19.153,60	€ 172.382,40
TOTALE ACCORDO QUADRO AL NETTO DI IVA			€ 2.626.589,08	€ 0,00	€ 328.323,64	€ 2.954.912,72

DATO ATTO che i quantitativi all'interno dei dettagli dei singoli lotti, benché calcolati sulla base anche del consumo storico, sono stati stimati solo al fine di determinare il valore presunto dell'Accordo Quadro; l'acquisto dei quantitativi ivi riportati non è, infatti, vincolante per le amministrazioni aderenti all'Accordo Quadro in corso di esecuzione dello stesso;

DATO ATTO che l'importo complessivo stimato di ciascun contratto derivato, suddiviso per singolo lotto e singola Amministrazione, è riepilogato nella seguente tabella B):

Tab. B

Lotto	Importo complessivo stimato di ciascun contratto derivato quadriennale per singola amministrazione (al netto di IVA)		
	Borgo San Lorenzo	Dicomano	Firenzuola
1	€ 210.616,00	€ 110.970,80	€ 42.992,00
2	€ 160.744,00	€ 96.264,00	€ 18.956,00
3	€ 636.628,60	€ 318.500,84	€ 108.372,04
4	€ 308.464,00	€ 145.781,60	33.432,40
5	€ 95.900,00	€ 28.275,20	€ 10.622,80
6 (a)	€ 134.872,00	--	--
6 (b)	--	--	€ 11.968,00
7	€ 101.000,00	€ 40.580,80	€ 11.648,00

CONSIDERATO che l'aggiudicazione avverrà con procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del Codice, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, determinata secondo criteri di valutazione stabiliti nel Disciplinare di gara con ripartizione del punteggio complessivo di 100 punti, mediante assegnazione di 70 punti per l'offerta tecnica e 30 punti per l'offerta economica;

CONSIDERATO che gli oneri relativi alla procedura di gara, come pure quelli relativi alle forniture da attivare con i contratti specifici derivati, fanno carico ai bilanci dei Comuni interessati e le spese sostenute dall'Unione Montana verranno rimborsate secondo le modalità stabilite nel Progetto Gestionale vigente, a conclusione della procedura di aggiudicazione;

RILEVATO CHE, in considerazione dell'importo complessivo dell'Accordo Quadro, si rende necessario procedere alla pubblicazione del bando e dell'esito di gara sulla GUUE, sulla GURI e su due quotidiani a diffusione locale e due quotidiani a diffusione nazionale;

RITENUTO CHE si procederà con separate e successive determinazioni all'individuazione del soggetto affidatario del servizio di pubblicità legale, all'impegno in bilancio delle relative somme per le spese di pubblicità legale, nonché all'accertamento delle stesse nei confronti degli aggiudicatari;

RITENUTO necessario procede all'approvazione dei seguenti elaborati di gara che formano parte integrante e sostanziale della presente determinazione a contrarre:

- Capitolato speciale di appalto (All. 1) comprensivo dell'All. 1.A) "Caratteristiche merceologiche delle derrate alimentari";
- Disciplinare di gara (All. 2);
- Dettaglio economico Lotto 1 (All. 3.1);
- Dettaglio economico Lotto 2 (All. 3.2);
- Dettaglio economico Lotto 3 (All. 3.3);
- Dettaglio economico Lotto 4 (All. 3.4);
- Dettaglio economico Lotto 5 (All. 3.5);
- Dettaglio economico Lotto 6.a (All. 3.6a);
- Dettaglio economico Lotto 1 (All. 3.6b);
- Dettaglio economico Lotto 1 (All. 3.7);
- Stima importo annuale e quadriennale presuntivo per ciascuna Amministrazione - Lotto 1 (All. 4.1);
- Stima importo annuale e quadriennale presuntivo per ciascuna Amministrazione - Lotto 2 (All. 4.2);
- Stima importo annuale e quadriennale presuntivo per ciascuna Amministrazione - Lotto 3 (All. 4.3);
- Stima importo annuale e quadriennale presuntivo per ciascuna Amministrazione - Lotto 4 (All. 4.4);
- Stima importo annuale e quadriennale presuntivo per ciascuna Amministrazione - Lotto 5 (All. 4.5);
- Stima importo annuale e quadriennale presuntivo per ciascuna Amministrazione - Lotto 6.a (All. 4.6a);
- Stima importo annuale e quadriennale presuntivo per ciascuna Amministrazione - Lotto 6.b (All. 4.6b);
- Stima importo annuale e quadriennale presuntivo per ciascuna Amministrazione - Lotto 7 (All. 4.7);
- Schema di contratto di accordo quadro (uno per ogni singolo lotto) (All. 5);
- Schema di contratto derivato (All. 6);
- DUVRI Comune di Borgo San Lorenzo (All. 7);
- DUVRI Comune di Dicomano (All. 8);
- DUVRI Comune di Firenzuola (All. 9);
- bozza bando GUUE (All. 10).

RILEVATO che il Responsabile Unico del Procedimento - R.U.P. è il Dirigente dell'Ufficio Gare e Contratti, Ing. Vincenzo Massaro, dipendente di questa Amministrazione;

RITENUTO necessario svolgere la procedura di gara sulla piattaforma telematica START;

RISCONTRATO che, in attuazione dell'art. 1, c. 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'esperimento della procedura di gara, tenuto conto dell'importo complessivo dell'Accordo Quadro, è previsto il versamento del contributo a favore dell'ANAC di euro 600,00, dando atto che tale somma verrà impegnata sul Cap. 180/3 del Bilancio 2019/2021, esigibilità 2019, e sarà rimborsata ad avvenuta aggiudicazione dalle Amministrazioni Comunali interessate, sul Cap. 2510 del Bilancio 2019/2021, esigibilità 2019;

VISTO l'art. 147-bis, c. 1, del d. lgs. n.267/2000, introdotto dall'art. 3, c. 1, lett. d), del d.l. 10 ottobre 2012

n. 174, convertito con modificazione nella legge 7 dicembre 2012 n. 213, nonché l'art. 9 del vigente Regolamento per l'organizzazione e la disciplina del sistema dei controlli interni dell'Ente con riguardo al controllo preventivo sulla regolarità amministrativa e contabile, da esprimersi obbligatoriamente dal Responsabile del Servizio, attraverso apposito parere;

RICHIAMATI:

- il Bilancio di previsione 2019-2021, approvato con deliberazione consiliare n. 7 del 19 marzo 2019 e successive modifiche e integrazioni;
- il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2019/2021 parte contabile, approvato dalla Giunta dell'Unione con deliberazione n. 30 del 26 marzo 2019 e successive modifiche e integrazioni;

DETERMINA

1) **AVVIARE** il procedimento di gara per l'affidamento dell'"**Accordo Quadro per la fornitura di derrate alimentari suddiviso in n. 8 lotti a favore dei Comuni di Borgo San Lorenzo, Dicomano e Firenzuola**" - **Unione Montana dei Comuni del Mugello (Fi)**, ai sensi dell'art. 54 del d. lgs. n. 50/2016, stabilendo che:

- l'affidamento dell'appalto avvenga mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice;
- i Lotti dell'Accordo Quadro siano aggiudicati ai sensi dell'art. 95 del d. lgs. n. 50/2016, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base di specifici criteri stabiliti nel Disciplinare di gara, con attribuzione del punteggio complessivo di 100 punti, così suddiviso: 70 punti per l'offerta tecnica e 30 punti per l'offerta economica;

2) **DI PRENDERE ATTO** che l'importo complessivo dell'appalto per la fornitura delle derrate alimentari per tutti i Lotti e per tutta la durata dell'Accordo Quadro (14 ottobre 2019 al 31 agosto 2023, oltre 180 giorni di proroga) è pari ad € 2.954.912,72 come precisato in narrativa;

3) **DI DARE ATTO** che la presente Determinazione ottempera a quanto previsto dall'art. 192 del d. lgs. n. 267/2000 (determinazione a contrarre) infatti:

- *il fine*, come definito in parte narrativa, è quello dell'individuazione di fornitori di generi alimentari per le mense scolastiche dei Comuni di Borgo San Lorenzo, Dicomano, Firenzuola;
- *l'oggetto* del contratto riguarda l'appalto dell'"Accordo Quadro per la fornitura di derrate alimentari suddiviso in n. 8 lotti a favore dei Comuni di Borgo San Lorenzo, Dicomano e Firenzuola" - Unione Montana dei Comuni del Mugello (Fi);
- *la forma del contratto* è quella dell'atto in forma pubblica amministrativa;
- *la scelta del contraente* è svolta mediante procedura aperta di cui all'art. 60 del Codice ed il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del d. lgs. n. 50/2016;

4) **DI APPROVARE** per tutti i motivi indicati in premessa, gli elaborati che formano parte integrante e sostanziale della presente determinazione a contrarre:

- Capitolato speciale di appalto (All. 1) comprensivo dell'All. 1.A) "Caratteristiche merceologiche delle derrate alimentari";
- Disciplinare di gara (All. 2);
- Dettaglio economico Lotto 1 (All. 3.1);
- Dettaglio economico Lotto 2 (All. 3.2);
- Dettaglio economico Lotto 3 (All. 3.3);
- Dettaglio economico Lotto 4 (All. 3.4);
- Dettaglio economico Lotto 5 (All. 3.5);
- Dettaglio economico Lotto 6.a (All. 3.6a);
- Dettaglio economico Lotto 1 (All. 3.6b);
- Dettaglio economico Lotto 1 (All. 3.7);
- Stima importo annuale e quadriennale presuntivo per ciascuna Amministrazione - Lotto 1 (All. 4.1);
- Stima importo annuale e quadriennale presuntivo per ciascuna Amministrazione - Lotto 2 (All. 4.2);
- Stima importo annuale e quadriennale presuntivo per ciascuna Amministrazione - Lotto 3 (All. 4.3);

- Stima importo annuale e quadriennale presuntivo per ciascuna Amministrazione - Lotto 4 (All. 4.4);
- Stima importo annuale e quadriennale presuntivo per ciascuna Amministrazione - Lotto 5 (All. 4.5);
- Stima importo annuale e quadriennale presuntivo per ciascuna Amministrazione - Lotto 6.a (All. 4.6a);
- Stima importo annuale e quadriennale presuntivo per ciascuna Amministrazione - Lotto 6.b (All. 4.6b);
- Stima importo annuale e quadriennale presuntivo per ciascuna Amministrazione - Lotto 7 (All. 4.7);
- Schema di contratto di accordo quadro (uno per ogni singolo lotto) (All. 5);
- Schema di contratto derivato (All. 6);
- DUVRI Comune di Borgo San Lorenzo (All. 7);
- DUVRI Comune di Dicomano (All. 8);
- DUVRI Comune di Firenzuola (All. 9);
- bozza bando GUUE (All. 10);

5) **DI DARE ATTO** che tutti gli oneri relativi alla procedura di gara come pure quelli relativi alle forniture da attivare con i contratti specifici derivati, faranno carico ai bilanci dei Comuni interessati;

6) **DI DARE ATTO** che si procederà con separata e successiva determinazione all'individuazione del soggetto affidatario del servizio di pubblicità legale per la pubblicazione del bando e dell'esito di gara sulla GUUE, GURI e su due quotidiani a diffusione nazionale e locale, mentre si procederà all'accertamento delle medesime somme nei confronti degli aggiudicatari una volta individuati;

7) **DI IMPEGNARE**, altresì, a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), la contribuzione dovuta per la cifra di € 600,00 a valere sul Cap. 180/3 "Ufficio Gare Associato (U.G.A.) - Prestazioni" del Bilancio di previsione 2019/2021, esigibilità 2019, dando atto che tale importo verrà rimborsato ad avvenuta aggiudicazione dalle Amministrazioni Comunali sul Cap. 2510 "Contributo da Comuni per Ufficio Gare Associato" del Bilancio di previsione 2019/2021, esigibilità 2019;

8) **DI DARE ATTO** che i CIG dei singoli lotti sono stati acquisiti e corrispondono a quelli riportati nella tabella in narrativa (Tab. A);

9) **DI INDIVIDUARE** il Dirigente Vincenzo Massaro quale Responsabile del Procedimento ai sensi del dlgs 50/2016;

10) **DI STABILIRE** che la stipula del contratto (uno per ogni singolo lotto) avverrà con la forma dell'atto pubblico amministrativo, a rogito del Segretario dell'Unione Montana Mugello;

11) **DI DARE ATTO** che la firma del presente provvedimento equivale anche al formale rilascio del parere favorevole di regolarità e correttezza giuridico-amministrativa del medesimo, ai sensi della normativa richiamata in narrativa;

12) **DI ATTESTARE** l'assenza di conflitti di interesse ai sensi dell'art. 6-bis della l. 7 agosto 1990, n. 241 come introdotto dalla l. 6 novembre 2012, n. 190;

13) **DI DARE ATTO** che chiunque ne abbia interesse può proporre ricorso contro il presente provvedimento al TAR Toscana entro 30 giorni dalla pubblicazione del presente atto ai sensi dell'art. 120 d. lgs. 2 luglio 2010, n. 104 e s.m.i.;

14) **DI DARE ATTO** che il presente atto sarà oggetto di pubblicazione ai fini della trasparenza amministrativa ai sensi dell'art. 29 del d. lgs. 14 marzo 2013, n. 33;

15) **DI DARE ATTO** che la Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 241/90 è la dott.ssa Ilaria Moscardi, Responsabile dell'Ufficio Gare e Contratti.

Il Dirigente
Massaro Vincenzo