



## **UNIONE MONTANA dei COMUNI del MUGELLO**

Barberi no di Mugello – Borgo S. Lorenzo – Dicomano – Firenzuola – Marradi  
– Palazzuolo sul Senio – Scarperia e San Piero - Vicchio

# **Contratto decentrato integrativo sull'utilizzo delle risorse decentrate per l'anno 2015 personale non dirigente**

(articolo 40, comma 3-sexies, Decreto Legislativo n. 165 del 2001)



## A. RELAZIONE ILLUSTRATIVA

### Modulo 1 - Scheda 1.1

*Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto e auto dichiarazione relativa agli adempimenti di legge*

<b>Data di sottoscrizione</b>	Ipotesi 29/12/2015	
<b>Periodo temporale di vigenza</b>	Annualità 2015	
<b>Composizione della delegazione trattante</b>	Parte Pubblica : Presidente: Dirigente dell'Ufficio Risorse Umane e del Servizio Agricoltura e Foreste altro componente: Dirigente Servizio Ambiente e territorio e degli uffici Sviluppo economico e culturale, Ragioneria e Affari Istituzionali, Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: CGIL FP - CISL FP - UIL FPL Organizzazioni sindacali firmatarie: CGIL FP - CISL FP - UIL FPL	
<b>Soggetti destinatari</b>	Personale non dirigente a tempo indeterminato e determinato	
<b>Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)</b>	a) indennità di cui agli artt. 17, comma 2, lett. f) CCNL 01/04/1999 – art. 22, 23 e 36 del CCNL 14/9/2000 - b) progetti di produttività art. 15 comma 2 e 5 CCNL 01/04/1999 c) istituto delle 35 ore, art. 22 CCNL 01/04/1999 d) compensi art. 17, comma 2 lett. a) CCNL 01/04/1999 e) progressioni orizzontali art. 17 comma 2 lett. b)	
<b>adempiimenti procedurale</b> <b>Rispetto dell'iter</b>	<b>Intervento dell'Organo di controllo interno.</b>	La certificazione è stata acquisita in data 29/12/2015, prot. 17947
	<b>Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.</b>	L'organo di controllo non ha effettuato rilievi
	<b>Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della</b>	Con delibera di giunta n. 75 del 27/10/2015 è stato adottato il Piano Esecutivo di gestione (schede sintetiche ed analitiche) e il prospetto sintetico degli obiettivi di PDO anno 2015 con il monitoraggio degli obiettivi - Con delibera n. 9 del 03/02/2015 è stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009

<b>e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione</b>	<b>retribuzione accessoria</b>	È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009
		La Relazione della Performance anno 2014 è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009 in data 09/09/2015. La relazione 2015 sarà validata dal Nucleo di Valutazione una volta concluso l'anno 2015.
<b>Eventuali osservazioni</b>		

---

## Modulo 2

### Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

---

#### **A) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo, in modo da fornire un quadro esaustivo della regolamentazione di ogni ambito/materia e delle norme legislative e contrattuali che legittimano la contrattazione integrativa della specifica materia trattata.**

L'ipotesi di contratto integrativo decentrato che si applica per l'anno 2015 a tutto il personale dell'Ente con rapporto di lavoro a tempo determinato ed indeterminato ha carattere normativo ed economico, andando a gestire istituti finora presenti presso nell'Unione solo dal 2014 in particolare per effetto del passaggio del personale di Polizia Locale da parte dei Comuni conferenti la funzione.

L'ipotesi di contratto prende atto preliminarmente delle risorse disponibili quantificate con determinazione del dirigente dell'Ufficio Risorse Umane n. 31 del 13/05/2015, parte fissa e con deliberazione della Giunta n.92 del 1/12/2015 quanto alla parte variabile. Dette risorse sono state calcolate a seguito di confronto con i Comuni trasferenti la funzione di Polizia Municipale e il salario accessorio connesso al personale trasferito. Successivamente, si è proceduto alla costituzione definitiva del Fondo con determinazione del dirigente n. 102 del 29/12/2015.

Si dà atto che nella quantificazione delle risorse 2015 è stato osservato quanto disposto con l'art. 9 comma 2 bis del D.L. 78/2010 e s.m.i. ovvero: *“A decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo.”* Pertanto, in base a quanto chiarito con la circolare della Ragioneria dello Stato n. 20 del 08/05/2015, nel 2015: non opera più la soglia del 2010 sulle risorse costituenti i fondi; nel 2015 non opera più la decurtazione dell'ammontare delle risorse per il trattamento accessorio in relazione all'eventuale cessazione del personale in servizio; le risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale devono essere decurtate di un importo pari alle riduzioni operate, nell'anno 2014, per effetto del primo periodo dell'art. 9 comma 2 bis.

Il contenuto principale dell'ipotesi di accordo è rappresentato dalla regolamentazione degli istituti applicabili nell'Unione ovvero l'indennità per specifiche responsabilità, per turno, reperibilità, maneggio valori, nonché produttività generale e per specifici obiettivi/progetti di produttività. In particolare, gli istituti aventi carattere di continuità e stabilità trovano integrale copertura nell'ambito delle risorse c.d. “stabili” di cui all'art. 31, comma 2, del CCNL 22/1/2004, che possono così essere in parte impiegate per finanziare istituti economici aventi le caratteristiche della variabilità ed eventualità (performance organizzativa ed individuale). In tal modo, viene garantita la sostenibilità e l'equilibrio del fondo anche per i prossimi esercizi finanziari.

---

**B) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo unico di amministrazione.**

Le risorse destinate all'accordo sono raggruppate come di seguito:

Per progressioni economiche orizzontali	€ 69.126,99
Per indennità di comparto	€ 38.302,71
Per indennità ex VIII q. fle	€ 2.840,67
Per compensi di cui all'art. 17, comma 2 lett. a), d) ed f)	€ 174.979,17
Per retribuzione di posizione e di risultato	€ 33.750,00
Per progetti di produttività art. 15, commi 2 e 5	€ 27.700,00

**C) Effetti abrogativi impliciti.**

L'accordo non determina alcuna abrogazione implicita di previgenti CCDDII regolando ex novo l'anno 2015.

**D) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di *meritocrazia e premialità* (coerenza con il Titolo III del Decreto Legislativo n. 150/2009, le norme di contratto nazionale e la giurisprudenza contabile) ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa.**

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto le risorse destinate a compensare la performance organizzativa e individuale sono erogate in applicazione del sistema territoriale di valutazione della performance dei dipendenti, del personale dirigente e dei titolari di posizione organizzativa, approvato con delibera della Giunta n. 68 del 10/10/2012.

**E) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di *selettività delle progressioni economiche* finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa - progressioni orizzontali – ai sensi dell'articolo 23 del Decreto Legislativo n. 150/2009 (previsione di valutazioni di merito ed esclusione di elementi automatici come l'anzianità di servizio).**

L'ipotesi di accordo non prevede nuove progressioni economiche.

**F) Illustrazione dei *risultati attesi* dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance), adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009.**

Dalla sottoscrizione del contratto, essendo previsto lo stanziamento di somme dedicate al raggiungimento degli obiettivi strategici individuati dalla Giunta nell'ambito del Piano della performance - Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) nonché di specifici obiettivi di produttività, ci si attende un concreto e verificabile incremento della produttività del personale, in quanto il sistema di

---

misurazione e valutazione della performance prevede penalizzazioni di tipo economico in caso di parziale o totale mancato raggiungimento degli obiettivi.

Per ciascuna articolazione organizzativa dell'ente sono infatti individuati:

- a) gli obiettivi da conseguire;
- b) gli indicatori di risultato;
- c) i tempi di realizzazione;
- d) i sistemi di verifica a consuntivo.

**G) Altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto.**

Tutti i contratti nazionali e decentrati cui fa riferimento l'accordo sono consultabili sul sito istituzionale dell'Unione (<http://www.uc-mugello.fi.it>) nella sezione "Amministrazione trasparente" – "Personale".

## B. RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA

### Modulo 1

#### La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo risorse decentrate 2015, in applicazione delle disposizioni dei CCNLL vigenti, del comparto Regioni e Autonomie Locali è stato quantificato con determinazione del Dirigente n. 31 del 13/05/2015, deliberazione di Giunta n. 92 del 01/12/2015 e successivamente con determinazione del dirigente n. 102 del 29/12/2015 nei seguenti importi:

Descrizione	Importo
Risorse stabili	€ 291.473,11
Risorse variabili	€ 92.108,05
<b>TOTALE RISORSE al netto decurtazioni art. 9 comma 2 bis e smi</b>	<b>€ 383.581,16</b>

#### SEZIONE I – RISORSE FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA'

##### Risorse storiche consolidate

La parte storica del fondo per le risorse decentrate per l'anno 2015 è stata quantificata ai sensi delle disposizioni contrattuali vigenti in € 91.111,92.

##### Incrementi esplicitamente quantificati in sede di precedenti CCNLL:

Descrizione	Importo
CCNL 22/01/2004, art. 32 commi 1 e 2	€ 7.054,90
CCNL 09/05/2006, art. 4 comma 1	€ 3.940,74
CCNL 11/04/2008, art. 8 comma 2	€ 6.178,57

##### Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità:

Descrizione	Importo
CCNL 05/10/2001, art. 4 comma 2	€ 7.584,46
CCNL 01/04/1999, art. 15 comma 5	€ 3.600,00
CCNL 01/04/1999, art. 15 comma 1, lett. l)	€ 179.604,80

(\*) Nel fondo transitano altresì € 5.534,48 per rideterminazione incrementi stipendiali.

## SEZIONE II – RISORSE VARIABILI

Descrizione	Importo
CCNL 01/04/1999, art. 15 comma 1, lett. d) per servizio di reperibilità AIB Regione Toscana e attività di sorveglianza Bilancino	€ 8.971,71
CCNL 01/04/1999, art. 15 comma 1 lett. k)	€ 56.882,28
CCNL 01/04/1999, art. 15 comma 2	€ 8.700,00
CCNL 01/04/1999, art. 15 comma 5	€ 19.000,00
TOTALE RISORSE	€ 93.553,99

### **CCNL 1/4/1999 art. 15, c. 2 (integrazione fino al 1,2% del monte salari 1997)**

Il monte salari 1997 al netto della dirigenza ammontava, per l'Unione, ex Comunità Montana, ad € 465.642,50, per una possibilità di incremento massima di € 5.587,71 (1,2%).

A seguito del conferimento da parte dei Comuni di una quota del M.S. 1997 afferente il personale della Polizia Municipale, il M.S. dell'Unione risulta ampliato di € 165.785,31 provenienti dal Comune di Borgo San Lorenzo, € 95.142,35 provenienti dal Comune di Barberino di Mugello ed € 170.310,83 provenienti dal Comune di Scarperia e San Piero, per un incremento massimo, rispettivamente di € 1.989,42, € 1.141,71 ed € 2.043,73. Tali integrazioni verranno utilizzate per le finalità indicate dalla norma contrattuale con successiva asseverazione da parte del Nucleo di valutazione.

Il totale massimo stanziabile da parte dell'Unione per l'1,2% del M.S. 1997 ammonta dunque ad € 10.762,57. Si precisa che i Comuni hanno previsto la corrispondente riduzione del loro Monte Salari 1997.

### **CCNL 1/4/1999 art. 15, c. 5 (attivazione di nuovi servizi o di processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti, ai quali sia correlato un aumento delle prestazioni del personale in servizio.)**

Le risorse relative al miglioramento dei servizi sono finalizzate al raggiungimento degli obiettivi strategici individuati nel P.E.G. 2015 (approvato con deliberazione della Giunta n. 75 del 27/10/2015), che determinino un sostanziale e verificabile accrescimento dei servizi esistenti, correlato ad un aumento delle prestazioni del personale in servizio.

I relativi compensi sono strettamente connessi al merito e all'impegno di gruppo e/o individuale, in modo selettivo e secondo i risultati accertati mediante il sistema di misurazione e valutazione della performance, adottato dall'ente ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs. 27/10/2009, n° 150.

A tali finalità è stata stanziata la somma di € 19.000,00.

## SEZIONE III – EVENTUALI DECURTAZIONI DEL FONDO

Il fondo delle risorse decentrate è stato quantificato nel rispetto delle previsioni dell'art. 9 comma 2 bis modificato per effetto del comma 456, dell'articolo 1, della legge n. 147/2013 (legge di stabilità 2014), pertanto sono state applicate le riduzioni proporzionali al personale cessato dell'anno 2014 sia per la parte fissa per € 13.136,76 che per la parte variabile per € 1.445,94, per un totale di € 14.582,70.

---

**SEZIONE IV – SINTESI DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO SOTTOPOSTO A CERTIFICAZIONE**

Descrizione	Importo
Risorse stabili (inclusa quota rideterminazione PEO € 4.469,35)	€ 304.609,87
Risorse variabili art. 15 comma 2 e 5	€ 27.700,00
Risorse variabili lett. d) e k)	€ 65.853,99
<b>TOTALE</b>	<b>€ 398.163,86</b>
DECURTAZIONE PERSONALE CESSATO	€ 14.582,70
<b>TOTALE RISORSE</b>	<b>€ 383.581,16</b>

**SEZIONE V – RISORSE TEMPORANEAMENTE ALLOCATE ALL'ESTERNO DEL FONDO**

Nessuna risorsa allocata all'esterno del fondo.

---

## Modulo 2

### Definizione delle poste di destinazione del fondo per la contrattazione integrativa

#### SEZIONE I – DESTINAZIONI NON DISPONIBILI ALLA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA O COMUNQUE NON REGOLATE SPECIFICAMENTE DAL CONTRATTO INTEGRATIVO SOTTOPOSTO A CERTIFICAZIONE

Non vengono regolate dal presente contratto le somme per totale € 210.317,47 relative a :

Descrizione	Importo
Indennità ex VIII q.fle	€ 2.840,67
Progressioni Economiche Orizzontali	€ 69.126,99
Differenziale B3-C1	443,11
Indennità di comparto	€ 38.302,71
Posizioni Organizzative	€ 33.750,00
Incentivi progettazione	€ 56.882,28
Servizi conto terzi	€ 8.971,71

Tutte le altre destinazioni (turno, reperibilità e lavoro festivo) sono riconosciute al personale secondo le disposizioni del CCNL.

#### SEZIONE II – DESTINAZIONI SPECIFICAMENTE REGOLATE DAL CONTRATTO INTEGRATIVO

Descrizione	Importo
Indennità per specifiche responsabilità	€ 22.500,00

L'attribuzione delle specifiche indennità, del maneggio valori e della produttività è effettuata secondo i criteri stabiliti nell'accordo.

#### SEZIONE III – DESTINAZIONI ANCORA DA REGOLARE

Il contratto non individua destinazioni ancora da regolare.

---

**SEZIONE IV – SINTESI DELLA DEFINIZIONE DELLE POSTE DI DESTINAZIONE DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA SOTTOPOSTA A CERTIFICAZIONE -**

Descrizione	Importo
Somme non regolate dal contratto	€ 210.317,47
Somme regolate dal contratto (per tutte le indennità riconosciute e la produttività)	€ 173.263,69
Destinazioni ancora da regolare	€ 0,00
Totale	€ 383.581,16

**SEZIONE V – DESTINAZIONI TEMPORANEAMENTE ALLOCATE ALL'ESTERNO DEL FONDO**

Nessuna risorsa è allocata all'esterno del Fondo.

**SEZIONE VI – ATTESTAZIONE MOTIVATA, DAL PUNTO DI VISTA TECNICO-FINANZIARIO, DEL RISPETTO DI VINCOLI DI CARATTERE GENERALE.**

**a.** attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Le risorse stabili ammontano a € 304.609,87 (al lordo della rideterminazione delle P.E.O) e vengono diminuite per la riduzione proporzionale del personale cessato ex art. 9 comma 2 bis e s.m.i. di € 13.136,76 per un totale utilizzabile di € 291.473,11. Le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa relative a: indennità di comparto, progressioni orizzontali, retribuzione di posizione e di risultato, indennità ex 8<sup>a</sup> q.f., differenziale B3-C1, ammontano a € 144.463,48, integralmente finanziate dalla parte stabile. Le destinazioni di utilizzo relative a: particolari responsabilità, turno, disagio, maneggio valori, reperibilità, lavoro festivo trovano allocazione sulle somme residue della parte fissa di € 147.009,63. Pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

**b.** attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici

Gli incentivi economici legati alla produttività e al miglioramento dei servizi sono erogati in maniera selettiva in base al CCNL e alle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il d.lgs. 150/2009 e con la supervisione del Nucleo di Valutazione.

**c.** attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Si ribadisce che nell'anno 2015 non vengono effettuate progressioni economiche orizzontali.

### Modulo 3

#### Schema generale riassuntivo del fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Tabella 1 – Schema generale riassuntivo del fondo per la contrattazione integrativa a confronto con il corrispondente Fondo certificato nell'anno precedente.

Descrizione	Anno 2014	Anno 2015	Differenza
<i>Risorse stabili</i>			
Importo unico consolidato anno 2003 (art. 31 comma 2 CCNL 22/01/2004)	€ 91.111,92	€ 91.111,92	€ 0,00
<i>Incrementi contrattuali</i>			
CCNL 22/01/2004, art. 32 commi 1 e 2	€ 7.054,90	€ 7.054,90	€ 0,00
CCNL 09/05/2006, art. 4 comma 1	€ 3.940,74	€ 3.940,74	€ 0,00
CCNL 11/04/2008, art. 8 comma 2	€ 6.178,57	€ 6.178,57	€ 0,00
CCNL 05/10/2001, art. 4 comma 2 (RIA)	€ 6.249,03	€ 7.584,46	€ 1.335,43
CCNL 01/04/1999, art. 15, comma 5 (incremento stabile della D.O.)	€ 3.600,00	€ 3.600,00	€ 0,00
CCNL 01/04/1999, art. 15 comma 1, lett. l) – salario accessorio personale trasferito per decentramento/delega funzioni	€ 133.526,95	€ 179.604,80	€ 46.077,85

(\*) Nel 2015 transitano nel fondo € 5.534,48 per rideterminazione incrementi stipendiali P.E.O. Nel 2014 detto posta ammontava ad € 4.469,35.

---

<b>Descrizione</b>	<b>Anno 2014</b>	<b>Anno 2015</b>	<b>Differenza</b>
<i>Risorse variabili</i>			
CCNL 01/04/1999, art. 15 comma 1 lett. d)	€ 7.853,65	€ 8.971,71	€ 1.118,06
CCNL 01/04/1999, art. 15, comma 1 lett. k)	€ 47.924,53	€ 56.882,28	€ 8.957,75
CCNL 01/04/1999, art. 15, comma 2	€ 8.700,00	€ 8.700,00	€ 0,00
CCNL 01/04/1999, art. 15 comma 5	€ 19.000,00	€ 19.000,00	€ 0,00

---

## Modulo 4

**Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio.**

**SEZIONE I – ESPOSIZIONE FINALIZZATA ALLA VERIFICA CHE GLI STRUMENTI DELLA CONTABILITA' ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'AMMINISTRAZIONE PRESIDANO CORRETTAMENTE I LIMITI DI SPESA DEL FONDO NELLA FASE PROGRAMMATORIA DELLA GESTIONE.**

Il sistema contabile utilizzato dall'Amministrazione e le tabelle di supporto per la programmazione e verifica dei dati sono strutturati in modo da garantire una corretta imputazione e variazione dei valori di competenza dei diversi capitoli di bilancio. La verifica della compatibilità tra il bilancio e i dati del fondo risorse decentrate è pertanto costante.

**SEZIONE II – ESPOSIZIONE FINALIZZATA ALLA VERIFICA A CONSUNTIVO CHE IL LIMITE DI SPESA DEL FONDO 2010 RISULTA RISPETTATO.**

Non pertinente per l'anno 2015.

**SEZIONE III – VERIFICA DELLE DISPONIBILITA' FINANZIARIE DELL'AMMINISTRAZIONE AI FINI DELLA COPERTURA DELLE DIVERSE VOCI DI DESTINAZIONE DEL FONDO -**

Le somme relative al fondo delle risorse decentrate sono imputate in più capitoli di spesa: le risorse necessarie al pagamento delle progressioni economiche e dell'indennità di comparto al personale in servizio sono allocate sui rispettivi capitoli del trattamento fondamentale.

Alcuni capitoli contengono gli stanziamenti necessari a liquidare le indennità varie e i compensi incentivanti mentre altri capitoli contengono gli stanziamenti per liquidare i compensi previsti da specifiche disposizioni di legge (incentivi alla progettazione, servizio di reperibilità antincendio boschivo per conto della Regione Toscana).

A ciascun capitolo relativo agli oneri diretti corrisponde un capitolo relativo agli oneri riflessi a carico dell'ente e uno relativo all'IRAP, i cui stanziamenti sono calcolati in base alle aliquote vigenti.

Non ci sono oneri diretti o indiretti senza copertura di bilancio.

Borgo San Lorenzo, 29 dicembre 2015

Il Dirigente dell'Ufficio Risorse Umane

f.to Dott. Giovanni Miccinesi